

《突发环境事件应急演练实施及评估指南》 焦作市地方标准编制说明

一、编制的目的和意义

（一）国家法律法规有要求。《中华人民共和国突发事件应对法》《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号）、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发〔2010〕113号）以及各级政府、各有关部门和企业编制的突发环境事件应急预案等，都明确要求开展环境应急演练。如：《突发环境事件应急管理办法》第十五条规定：“突发环境事件应急预案制定单位应当定期开展应急演练，撰写演练评估报告，分析存在问题，并根据演练情况及时修改完善应急预案。”《河南省突发环境事件应急预案》（豫政办〔2022〕10号）要求“预案实施后，要加强预案宣传、培训和演练”。

（二）环境应急管理有需求。环境应急演练是环境应急管理的一项重要基础性工作，是增强环境安全风险防范意识、锻炼环境应急队伍、检验完善环境应急预案、提高应急处置能力的有效途径，开展突发环境事件应急演练意义重大。据统计，截至目前，全市已备案环境风险单位649家，其中较大以上环境风险等级单位99家，位居全省第二。环境风险企业及相关单位定期组织开展环境应急演练是降低环境风险的重要手段，有利于保障全

市生态环境安全。

(三) 环境应急演练缺规范。从政府层面来说：目前针对突发环境事件应急演练技术规范，国家、省尚没有出台相关标准指南。环境应急演练情景设定、程序、评价等缺乏相关的规范和指南，往往导致演练的质量不佳，效果不好。从企业层面来说：近年来全市企业环境应急演练普遍存在内容不完整、针对性不强、技术操作不规范、缺失演练评估和效果不明显等问题。

为指导企事业单位规范开展突发环境事件应急全过程演练，切实增强突发环境事件应急处置能力，亟需出台相应技术规范和工具支撑。

二、任务来源及编制原则和依据

根据焦作市市场监督管理局《关于下达〈突发环境事件应急演练实施及评估指南〉焦作市地方标准制定计划的函》（焦市监函〔2022〕45号），下达了本标准的制定计划，项目编号为：202201C001。由河南理工大学承担该标准的制定任务，合作单位为焦作市生态环境局、焦作市环境安全管理与应急中心等。

本标准编制严格遵循 GB/T 1.1-2020 标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则，并突出实用性、可操作性，以指导相关单位规范开展突发环境事件应急演练和评估，达到检验预案、磨合机制、锻炼队伍、宣传教育的目的。

三、编制过程

(一) 成立编制组

河南理工大学应急管理學院聯合焦作市生態環境局、焦作市環境安全與應急中心等單位成立了標準起草組。

2022年1月，啟動本標準申報工作，編制標準草稿及項目建議書；

2022年2月，各參編單位召開申報準備會，形成主要編制工作思路，完善標準草稿。

2022年4月，《突發環境事件應急演練實施及評估指南》標準項目進行申報；

2022年4月，焦作市市場監管局組織召開立項評審會，對《突發環境事件應急演練實施及評估指南》進行立項審查，並按規定進行公示；

2022年5月，焦作市市場監管局下達《突發環境事件應急演練實施及評估指南》焦作市地方標準制定計劃，完成本標準的立項工作。

2022年6月，標準起草小組吸取有關行業和地方在編制、頒布、實施標準的一些成功經驗，廣泛征求各方面意見的前提下，完成了《突發環境事件應急演練實施及評估指南》基本框架和相關內容的編寫。通過內部討論和多方溝通，完成標準初稿。

（二）前期研究及調研

突發環境事件是指由於污染物排放或自然災害、生產安全事故等因素，導致污染物或放射性物質等有毒有害物質進入大氣、水體、土壤等環境介質，突然造成或可能造成環境質量下降，危

及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。早期突发环境事件应急研究主要聚焦于法律制度完善、应急处置提升以及应急体系创建等，随着环境变化和认知程度增加，相关研究逐渐转向应急模型、应急机制、指挥系统等，在信息公开、公众参与管理等方面也关注较多。近年来，随着我国常规、非常规环境事件的增多，一些开展国内外环境事件应急管理比较研究和经验借鉴的学者，也开启了环境事件实证研究，试图通过各种案例找到适合我国实际的应对方法，建立具有区域特色的环境应急管理机制。

突发环境事件需要以环境事件为中心，根据其特点、类型采取针对性的应对方法，以增强应急处置的效果。根据现代应急管理的要求，环境事件应急管理应把环境事件应急与环保、安全监督管理相结合，构建一个系统全面的管理系统，并完善相应的制度、体系、机制建设。管理范围应贯穿企业生产、销售、运输、排污等全过程，以及政府部门的常态化监督管理、应急处置、善后恢复，同时应将公众参与纳入其中。为减少公众生命财产安全的损失，降低环境损害，需尽量将环境风险控制在前端，一旦发生，就必须通过提升应急处置与恢复来进行应对。

突发环境事件应急演练是依据突发环境事件应急预案开展的模拟应对活动，是环境应急管理工作的的重要组成部分。演练的

核心是应急响应，即在突发环境事件发生后有关组织或人员采取的应急行动，包括信息报送、应急监测、污染控制、污染消除、人员安全防护等方面内容。目前国内在安全生产应急演练方面研究较多，应急管理部先后组织编制了《生产安全事故应急演练基本规范（AQ/T9007）》《生产安全事故应急演练评估规范（AQ/T9009）》等技术规范，很好地指导了相关行业开展安全生产应急演练，但环境应急演练方面尚缺乏相关技术规范。

（三）我市环境应急演练存在的问题

截至目前，全市现有一般以上环境风险等级单位649家，从日常工作调度来看，我市环境风险单位突发环境事件应急演练主要存在以下问题：一是演练主题偏离，一些单位组织的突发环境事件应急演练重点不明确，未设置环境事件情景，演练突出生产事故救援，有的甚至偏离了环境应急演练主题。二是演练内容不完整，环境应急演练响应一般包括信息报送、应急监测、污染控制、污染消除、人员安全防护等，一些单位未能进行全过程演练，演练不规范。三是演练评估缺失，一些单位未对演练开展情况进行评估总结，未对演练在组织实施全过程中暴露出的问题或漏洞进行完善和提高，演练质量不高、流于形式。

四、标准主要内容的确定

该标准从环境应急演练计划准备、组织实施、演练评估及结果运用、持续改进等方面提出了具体的操作规程，并有针对性地提供事件情景设计、演练脚本、演练评估表、演练总结等模板表

格，供参考使用。

（一）演练计划准备。主要包括环境应急演练的内容、形式，演练情景设定、演练计划制定、演练组织机构成立、演练相关文件（方案、脚本、手册等）内容编制、演练保障等方面内容等。

（二）演练组织实施。主要包括预演（熟悉各自参演任务和角色，熟悉演练实施过程的各个环节）、检查确认（确保演练所需的工具、设备、设施、保障措施以及参演人员等到位）、演练执行（实施应急响应行动，包括信息报送、前期处置、应急监测、污染控制、扩大应急和污染消除等一系列活动内容）、现场解说（演练背景描述和进程讲解）、演练记录（采用文字、照片和音像等手段记录演练过程）、演练结束（现场讲评、人员退场、物资归位）等。

（三）演练评估。主要包括评估准备（收集的演练相关资料、明确评估方式方法，可通过查阅资料、现场观摩、观察提问等方式开展），评估实施（依据制定的评估表，逐项对应急演练内容进行评估，汇总得分），编制评估报告（对演练活动全过程进行科学分析和客观评级，并针对问题提出整改的意见和建议），评估结果及应用（根据评估得分，划分格次，对评估结果为不合格的应重新组织演练并对问题或漏洞进行完善和提高）等方面内容。

（四）演练总结及持续改进。主要包括演练总结报告（提供模板表格），演练资料归档和信息公开、问题整改及持续改进等

方面内容。

五、与国家法律法规和强制性标准的关系

本标准为您推荐性标准，符合《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国标准化法》《国家突发环境事件应急预案》《突发环境事件应急管理办法》等要求，无违反相关法律法规及强制性标准，与相关标准的内容无冲突。

六、标准实施的建议

前已所述，目前全市突发环境事件应急演练情况很不理想，未发挥环境应急演练应有作用。本标准具有较强的实用性、可操作性和实践指导性，可以指导相关企事业单位规范开展突发环境事件应急演练和评估，达到检验预案、磨合机制、锻炼队伍、宣传教育的目的。

本标准实施建议：生态环境监管部门加强对标准的宣贯，加强培训和业务指导，对全市突发环境事件应急演练进行规范管理。

《突发环境事件应急演练实施及评估指南》

标准起草小组

2022年6月7日